

上海市虹口区人民政府办公室文件

虹府办发〔2015〕13号

虹口区人民政府办公室关于印发 虹口区建设健康城区 2015—2017 年行动计划的通知

区政府各部门、各街道办事处、有关单位：

《虹口区建设健康城区 2015—2017 年行动计划》已经区政府同意，
现印发给你们，请按照执行。

虹口区人民政府办公室

2015 年 6 月 25 日

虹口区建设健康城区 2015—2017 年行动计划

为进一步推进健康城区建设，提升健康管理服务水平，根据市政府办公厅《关于印发上海市建设健康城市 2015—2017 年行动计划的通知》（沪府办发〔2014〕62 号）要求，特制定本计划。

一、指导思想

进一步提升本区健康城区建设的社会动员和支持能力，积极整合健康教育与健康促进资源，探索拓展健康传播的渠道和方法，提高健康促进支持环境建设的水平和覆盖面，加大全民健康生活方式推广和全民健康素养促进行动实施力度，引导市民掌握更多健康自我管理技能，努力提高全人群的健康行为形成率，切实促进城区人群健康与环境健康协调发展。

二、行动目标

依托有效的社会动员，通过持续开展市民健康行动，使全区人群的健康素养监测水平在现有基础上显著提升，市民健康文明意识继续增强，经常参加体育锻炼者在总人群中的比例明显提高，成人吸烟率呈下降趋势，公共场所二手烟暴露率继续降低，食品安全知识的公众知晓率稳步提升，食品安全的社会监督氛围进一步形成，市民科学就医习惯逐渐养成，推动就医环境好转。

三、主要任务

（一）开展“科学健身”市民行动。

积极倡导“体育生活化”理念，普及科学健身常识，大力开

展群众性体育活动，加强社会体育指导员队伍建设，不断提高群众体育专项化水平。继续加大公共体育设施建设力度，提升公共体育场馆公益性开放水平，推进学校体育场地在非教学时段向社会开放。积极培育体育社会组织，充分发挥其在开展全民健身活动中的促进和指导作用。倡导机关、企事业单位和社会团体定期举办不同层次和类型的全民健身活动，积极推广广播操和工间操。

通过开展“科学健身”市民行动，使广大市民的健身意识、健身知识知晓率和健身能力明显提高，体育健身成为更多人的基本生活方式，市民主要体质指标处于全国前列水平。（牵头部门：区体育局；配合部门：区爱卫办、区文明办、区教育局、区卫计委、区总工会）

（二）开展“控制烟害”市民行动。

根据《上海市公共场所控制吸烟条例》等法律法规的要求，继续完善依法控烟推进机制，切实加大控烟监管力度，逐步降低法定禁烟区域的二手烟暴露率。探索优化无烟城市建设的社会支持系统，大力推动机关、学校、医院、企业和各类法定控烟场所参与无烟环境建设。广泛开展烟草烟雾危害核心知识与控制技能的健康科普或专题培训，不断提升市民对烟草烟雾危害知识的知晓率和对室内吸烟行为的劝阻率。增强“12320”卫生公益热线的戒烟支持功能，加大戒烟门诊建设力度，推广戒烟简短干预，在社区、单位探索开展戒烟干预活动。

通过开展“控制烟害”市民行动，使广大市民积极主动参与各类控烟活动，公务员、教师、医务人员等群体在控制烟害活动

中发挥示范作用，有戒烟意愿的吸烟者能参与戒烟干预活动并取得成效。（牵头部门：区爱卫办；配合部门：区文明办、区商务委、公安分局、区教育局、区卫计委、区文化局、区体育局、区房管局、区市场监管局、区机管局）

（三）开展“食品安全”市民行动。

围绕合理膳食常识、食品安全应知应会知识及《食品安全法》相关规定，广泛开展健康科普和法制宣教活动。重点做好合理膳食常识、“食品安全五要点”和选购食品注意事项的专项科普。拓宽市民对于食品安全提示或警示信息的知情渠道，完善食品安全举报系统和奖励机制。

通过开展“食品安全”市民行动，切实提高市民尤其是青少年学生的食品安全知识知晓率，提升市民食品安全自我保护意识与能力，养成健康安全的食品消费习惯；引导市民依法维权，自觉抵制不健康食品消费，主动参与食品安全社会监督。（牵头部门：区市场监管局；配合部门：区爱卫办、区商务委、区教育局、区卫计委）

（四）开展“正确就医”市民行动。

大力普及科学就医知识，坚持科学就医行为，推动落实分级诊疗制度，引导市民正确认识医学局限性，推动建立和谐医患关系。结合公立医院改革和社区卫生服务改革，多渠道、多角度宣传倡导网上预约就诊和分级分流就医，提高家庭医生签约率和家庭医生有效服务率，大力提倡“小病在社区、大病去医院”，并积极普及就诊技巧，帮助市民提高就诊效率。

通过开展“正确就医”市民行动，指导市民树立科学的健康观、生命观和就医观，认识医疗局限性，根据实际情况选择适合的医疗机构就诊，提高家庭医生制的成效。（牵头部门：区卫计委；配合部门：区爱卫办、区文明办、区科委）

（五）开展“清洁环境”市民行动。

以每周四“爱国卫生义务劳动日”等为抓手，组织开展城区环境清洁行动，重点治理农贸市场、老旧小区、背街小巷、交通集散地、道路沿线的卫生死角。巩固国家卫生区创建成果，落实环境卫生动态化、长效化管理措施，推行垃圾分类收集，提升社会卫生管理水平和居住环境质量。注重群众参与与专业防制相结合，坚持治本清源、科学布防、有效治理，有效控制病媒生物密度，预防相关疾病流行。

通过开展“清洁环境”市民行动，引导市民逐渐养成垃圾分类习惯，掌握病媒防制常识和实用技能，自觉参与爱国卫生清洁劳动，主动维护工作环境和居家卫生。（牵头部门：区爱卫办；配合部门：区文明办、区建管委、区绿化市容局、区环保局、区房管局）

（六）推动曲阳路街道创建国际健康社区。

积极推动曲阳路街道创建国际健康社区，大力开展社区健康促进活动，针对不同人群实施相应的卫生保健和健康干预措施，保证其有效获得具有针对性的健康教育和卫生服务，有效维护和促进人群健康。

通过创建国际健康社区，进一步降低慢性疾患患病率，延长

社区居民期望寿命。（牵头部门：区爱卫办；配合部门：区卫计委、曲阳路街道办事处）

四、主要措施

（一）推行和拓展健康传播项目。

1. 打造“健康大讲堂”系列活动品牌。整合相关资源，围绕市民健康需求，积极打造区域性“健康大讲堂”活动品牌。每年有计划地举办面向不同人群、目标定位明确各类健康讲座，并组织开展效果测评。探索引入社会力量和社会资源，联手共建相对固定的健康教育基地。

2. 拓展健康公益传播渠道。以规范公共空间健康行为、养成健康文明理念与生活方式为核心内容，加大健康公益传播力度。加快健康公益微博平台、微信平台等媒体建设和维护，开展公众健康传播互动活动。

（二）营造与维护健康支持系统。

1. 优化社区健康支持环境。进一步优化健康支持环境，开展形式多样、针对性强的健康促进活动。结合社区规划布局，在公共休闲场所的建设改造中，因地制宜地增加健康促进元素，加强居住区健康宣传栏、健身苑（点）、健康步道、健康书屋等健康支持环境一体化建设。利用社区宣教阵地，为各类社区人群提供参与健康文体活动的机会，使健康生活方式倡导与社区文化养成及文明建设实现有机结合、相互促进。组织开展全民性、愉悦性、体验性健康促进活动，帮助市民实现健康理念的知行转化。

2. 完善场所健康促进措施。聚焦重点、有效干预，不断提高

在职人员、在校学生的健康行为养成率和健康素养水平。倡导医院、学校、机关、企业等单位建立健全员工健康管理制度和措施，营造有利于员工养成健康行为、保持健康身心的良好环境；组织开展形式多样的健康促进活动，引导员工掌握健康素养核心信息，建立健康生活方式。探索开展戒烟干预、员工体检管理和职业健康危害因素干预。各类学校根据学生健康需求及特点，注重培养学生的健康意识和公共卫生意识，降低学生近视、龋齿、肥胖等发生率。各级医院根据自身资源，在面向患者及其亲属提供针对性健康教育与健康服务的同时，加强社区健康教育的指导和技术支撑，提升社区健康教育内涵。

（三）推行与促进人群健康管理。

1. 拓展健康自我管理内涵。贯彻市委、市政府关于“创新社会治理、加强基层建设”的要求，在社区和单位继续推进健康自我管理小组建设，注重健康自我管理活动与慢性病群防群控、社区老年人关爱、睦邻关系建设、群众社团发展、社区（单位）文化培育等工作的有机融合，探索建立“政府扶持、社会支持、个人投入”相结合的健康自我管理活动资源运作机制，因地制宜地培育健康自我管理活动的新模式。鼓励更多人群在专业知识支持下，通过同伴教育和自我管理，树立“预防为主、健康第一”的理念，系统学习并熟练运用健康自我管理的知识技能，养成健康行为，减少疾病困扰。

2. 开展健康家庭建设。以健康自我管理活动和各类健康促进场所建设的现有参与人群为中坚力量，发挥其示范作用，带动家

庭成员多渠道接收健康素养核心信息，主动参与相关健康知识技能培训和健康服务活动，逐步形成健康自我管理理念，共同践行健康生活方式。针对家庭成员中的妇幼、老年等重点人群，开展科学育儿、妇女保健、养老照护、应急求助、老年人心理健康关爱等技能的培训指导，以及寓教于乐、以家庭为参与单位的相关活动，整体提升市民家庭的综合健康水平。

五、具体要求

（一）加强组织领导，提高投入保障水平。

坚持为人民健康服务的总方向，把促进市民健康放在区域经济社会发展的重要位置，进一步加强对本区建设健康城区工作的组织领导。推动政府部门把健康促进渗透到各项民生政策的制定和实施过程，实现目标、资源、措施、方法的整合，完善组织管理体系，调整充实工作队伍，形成联动密切、运作高效的协调机制。要根据市民最迫切的健康需求和健康促进工作的实际需要，因地制宜、量力而行，持续加大对本区建设健康城区工作的投入保障力度。鼓励有条件的部门和街道把建设健康城区重点工作纳入实项目，从人、财、物等方面予以充分保障。

（二）加强能力建设，提高规范管理水平。

面对本区建设健康城区工作的新形势、新任务、新要求，要与时俱进、统筹考虑，有计划地安排相关人员接受健康促进理论和实务培训，加强社区单位健康促进工作人员和志愿者的能力建设，提高此项工作的社会参与和支持水平。要整合专业机构力量，建立健全健康促进工作网络，逐步实行行业管理与社会化管理相

结合的工作模式。联合专业技术部门、高校、学术机构、社会组织等，共同推进健康促进学科建设，使健康促进理论与实践创新紧密结合，提升本区建设健康城区工作的科学规范管理水平。

（三）加强舆论引导，提高社会参与水平。

要以举办公共卫生、疾病防治、全民健身、环境保护等领域的相关活动为契机，精心策划组织各类专题宣传活动，提高本区建设健康城区工作的社会影响力。充分运用市民群众喜闻乐见的传播形式，利用社区、单位的工作平台和宣传阵地，发挥新闻媒体的舆论引导、健康科普、信息公开、行为互动功能，积极传播健康生活方式，引导市民群众积极参与健康城区建设。探索引入社会资源参与健康促进项目的公益投入和组织运行，鼓励和扶持非政府组织、群众团体、健康促进志愿者队伍在健康城区建设中发挥积极作用。

（四）加强监测评估，提高决策支持水平。

要定期组织开展对本计划执行情况和实施效果的监测，全面、科学、公正地作出阶段性评估。加强对相关前沿理论运用和重点项目实施的课题研究，运用卫生经济学、社会学、管理学、传播学等理论和方法，深入分析项目实施的社会效益和经济效益，加强监测评估数据利用，为本区建设健康城区工作取得实效提供依据与指导。

附件：虹口区建设健康城区 2015 - 2017 年行动计划工作指标分解表

附件

虹口区建设健康城区 2015—2017 年行动计划工作指标分解表

序号	指标名称(单位)	指标定义	目前水平	2017 年水平	牵头部门	配合部门
一	“科学健身”市民行动					
1	经常参加体育锻炼的人数比例(%)	被调查对象每周锻炼 1 次以上、每次 30 分钟以上, 中等强度运动的人数/调查人口总数 × 100%	35	≥ 60	区体育局	区爱卫办 区总工会 区教育局
2	社会体育指导员人数(‰)	社会体育指导员人数占本市常住人口的比例	2.16	2	区体育局	区爱卫办
3	健康步道(米)	居民小区、公园修建有健康知识提示的健身步道累计长度	2460	3460	区体育局	区爱卫办 区绿化市容局 区建管委
二	“控制烟害”市民行动					
4	场所内人群吸烟率(%)	单位时间内在法定公共场所吸烟的人数/单位时间内在法定公共场所的总人数 × 100%	4.3	≤ 3	区爱卫办	相关部门
5	对吸烟行为有劝阻或执法的场所比例(%)	场所内有人对吸烟行为劝阻或执法的场所数/有人吸烟的场所总数 × 100%	44.6	≥ 50	区爱卫办	相关部门
6	被动吸烟危害核心知识知晓率(%)	知晓被动吸烟相关知识的人数/调查总人数 × 100%	63.8	≥ 70	区爱卫办	相关部门
7	戒烟门诊数(个)	在医疗机构中开设戒烟门诊的数量	5	5	区卫计委	区爱卫办
8	无烟场所建设数量(个)	经上海市控制吸烟协会审核并授牌的无烟单位	79	90	区爱卫办	区卫计委
三	“食品安全”市民行动					
9	食品安全知晓率(%)	按国家统计局上海调查总队开展的上海市民食品安全知识知晓程度调查结果确定	—	≥ 80	区市场监管局	各街道办事处
10	中小學生食品安全基本知识知	按国家统计局上海调查总队开展的上海市民食	—	≥ 85	区市场监管局	区教育局

序号	指标名称(单位)	指标定义	目前水平	2017年水平	牵头部门	配合部门
	晓率(%)	品安全知识知晓程度调查结果确定				
11	合理膳食相关知识知晓率(%)	知道每日盐、奶制品摄入量等相关知识的人数/调查人口总数×100%	56	≥65	区爱卫办	相关部门
12	饮酒的限量值知晓率(%)	知道饮酒限量值的人数/调查人口总数×100%	32.4	≥45	区爱卫办	相关部门
四	“正确就医”市民行动					
13	常规就医流程知晓率(%)	知晓常规就医流程的人数/调查人口总数×100%	74.9	85	区卫计委	区爱卫办
14	科学就医行为形成率(%)	能做到科学就医的人数/调查人口总数×100%	27.6	40	区卫计委	区爱卫办
15	家庭医生签约率(%)	签约家庭医生的常住居民数/常住居民总数×100%	50	60	区卫计委	区爱卫办
16	家庭医生有效服务率(%)	当年度利用过家庭医生基本诊疗或健康管理服务的签约居民数/签约居民总数×100%	60	65	区卫计委	区爱卫办
五	“清洁环境”市民行动					
17	病媒生物防制达标小区(个)	市级病媒生物防制达标小区的建成数(累计)	5	11	区爱卫办	区房管局 各街道办事处
18	病媒生物防制达标集市(个)	市级病媒生物防制达标集市的建成数(累计)	20	50	区爱卫办	区商务委 各街道办事处
19	环境空气质量优良率(AQI)	空气质量优良的天数占全年的比例	—	明显改善	区环保局	区建管委 区商务委 区旧改指挥部 区绿化市容局 区房管局 各街道办事处 公安交警支队

序号	指标名称(单位)	指标定义	目前水平	2017年水平	牵头部门	配合部门
20	垃圾分类覆盖率(%)	已实施垃圾分类户数/全区总户数×100%	32	53	区绿化市容局	各街道办事处
六	主要措施					
21	市民具备健康素养的总体水平(%)	正确回答健康素养有关问题80%以上的被调查人数/调查人口总数×100%	18.24	≥20	区卫计委	相关部门
22	健康社区达标数(个)	符合市级健康促进社区标准的社区数(累计)	3	4	区爱卫办	相关街道办事处
23	健康主题公园达标数(个)	符合市级健康主题公园标准的公园数(累计)	2	5	区爱卫办	区绿化市容局
24	“健康知识一条街”达标数(条)	符合市级“健康知识一条街”标准的街数(累计)	1	3	区爱卫办	区绿化市容局 区建管委
25	健康单位达标数(个)	符合市级健康单位标准的单位数(累计)	30	42	区爱卫办	相关街道办事处
26	参加市民健康自我管理小组的人数(万)	参加社区及单位组建市民健康自我管理小组的人数(累计)	2	2.7	区爱卫办	相关街道办事处
27	健康家庭达标数(个)	符合市级健康家庭建准的家庭数(累计)	2.7	3	区爱卫办	相关街道办事处
28	健康生活方式指导员数量(个)	承担社区健康教育、健康生活指导作用的社区成员的数量	500	600	区爱卫办	各街道办事处
29	65岁以上老年人年体检率(%)	65岁以上老年人参加免费体检的人数/全区65岁以上老年人总数×100%	25	35	区卫计委	区民政局
七	特色工作					
30	创建国际健康社区				区爱卫办	区卫计委 曲阳路街道办事处